

Додаток
до рішення сімдесят шостої
позачергової сесії Хорольської міської
ради восьмого скликання від
03.12.2025 №3562

1. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Хорольської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Закони України «Про місцеве самоврядування України, «Про ціни і ціноутворення», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги»
3.	Розробник Програми	Відділ з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету Хорольської міської ради
4.	Головний розпорядник коштів	Виконавчий комітет Хорольської міської ради
5.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету Хорольської міської ради
6.	Учасники Програми	Надавач послуг з централізованого водопостачання та водовідведення – КП «Комунсервіс»
7.	Терміни реалізації Програми	2026-2030 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Хорольської міської територіальної громади
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми всього, у тому числі, грн.	16098390,00
9.1.	Коштів міського бюджету, грн.	16098390,00
9.2.	Коштів інших джерел, грн.	0,00

10.	Контроль за виконанням Програми	постійна комісія з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, інфраструктури та благоустрою та постійна комісія з питань економічного розвитку, планування бюджету, залучення інвестицій та підприємництва
-----	---------------------------------	--

2. Визначення проблеми на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

Рішенням виконавчого комітету Хорольської міської ради від 17.12.2024 №556 «Про розгляд звернення КП «Комунсервіс» щодо встановлення тарифу на водопостачання» та рішенням виконавчого комітету Хорольської міської ради від 17.12.2024 № 557 «Про розгляд звернення КП «Комунсервіс» щодо встановлення тарифу на водовідведення» затверджено тариф на послуги:

- з централізованого водопостачання на рівні 21,80 грн за 1 м³ з ПДВ для населення та встановлено тариф на централізоване водопостачання для бюджетних установ та інших споживачів, крім населення в розмірі 32,50 грн за 1 м³ з ПДВ;

- з централізованого водовідведення на рівні 22,40 грн за 1 м³ з ПДВ для населення та встановлено тариф на централізоване водопостачання для бюджетних установ та інших споживачів, крім населення в розмірі 34,80 грн за 1 м³ з ПДВ.

У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що нижче за економічно обґрунтовані витрати, орган, який їх затвердив, зобов'язаний частково відшкодувати з відповідного місцевого бюджету надавачу послуг різницю між діючим розміром тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2021 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» в разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати податків та зборів діюче законодавство, зокрема, з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає встановлення тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура встановлення, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати встановлення діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. У результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальному підприємству в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення споживачів житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші матеріальні цінності;
- виникнення заборгованості із заробітної плати;
- нарахування підприємствам;
- штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні;
- розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Ситуація має сферу негативного впливу на державу, в особі органів місцевого самоврядування, підприємств – надавачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Хорольської територіальної громади, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для всіх груп споживачів з бюджету Хорольської територіальної громади є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємства в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

У відповідності до ст. 7, ст. 91 Бюджетного Кодексу та ст. 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для всіх груп споживачів можливе за рахунок коштів бюджету Хорольської територіальної громади за умови прийняття відповідної Програми.

Видатки на відшкодування втрат підприємства надавача послуг, що пов'язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчі від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, міська рада передбачає у бюджеті Хорольської територіальної громади, які проводяться згідно з Порядком розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання та водовідведення у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для споживачів.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 № 793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів» передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що

затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Програма відшкодування різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які надаються КП «Комунсервіс» в 2026 – 2030 рр. розроблена на виконання та з дотриманням вимог Законів України «Про місцеве самоврядування України», «Про ціни і ціноутворення», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

3. Мета Програми

Прийняття цієї Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з бюджету Хорольської територіальної громади коштів для відшкодування різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг з централізованого водопостачання та водовідведення;
- забезпечення беззбиткової діяльності надавача послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для всіх груп споживачів;
- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на нормативному рівні.

4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

Серед альтернативних способів досягнення цілей цієї Програми є збереження існуючого стану та не здійснювати відшкодування різниці між тарифом з бюджету Хорольської територіальної громади.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;
- часте підвищення тарифів для споживачів небажане з соціально-політичних мотивів.

Виділення з бюджету Хорольської територіальної громади коштів для компенсації різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг.

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємства надавача послуг з централізованого водопостачання та водовідведення,

вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Хорольської міської ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які надаються комунальним підприємством «Комунсервіс» в 2026 - 2030 рр.», встановлених міською ради та розробленим на підставі:

- Законів України;
- гласності (відкритості та загальнодоступності);
- урахування проблем життєдіяльності комунальних підприємств;
- економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

№ з/п	Заходи Програми	Джерела фінансування	Обсяг фінансування, тис.грн				
			2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
1	Відшкодування КП «Комунсервіс» різниці між затвердженим розміром тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво житлово-комунальних послуг	Бюджет Хорольської міської територіальної громади	3150,0	3213,0	3245,13	3245,13	3245,13

5. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок:

- коштів бюджету Хорольської територіальної громади;
- інших джерел незаборонених чинним законодавством України.

Фактичне відшкодування різниці в тарифах надавачу послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Хорольської територіальної громади проводиться відповідно до вимог Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання та водовідведення у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для споживачів.

Надавач послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів, щомісячно здійснюють підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання з централізованого водопостачання, водовідведення та подає їх на розгляд до

відділу з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету Хорольської міської ради.

Виконавчий комітет Хорольської міської ради, як головний розпорядник коштів, здійснює перерахування коштів бюджету Хорольської територіальної громади одержувачу бюджетних коштів комунальному підприємству «Комунсервіс» на рахунки, відкриті в Управлінні Державної Казначейської служби України.

Кошти за відшкодування в різниці в тарифах КП «Комунсервіс» використовує на оплату витрат пов'язаних з наданням послуг з водопостачання та водовідведення.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету Хорольської міської територіальної громади.

6. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснюють постійні комісії з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, інфраструктури та благоустрою та з питань економічного розвитку, планування бюджету, залучення інвестицій та підприємництва.

КП «Комунсервіс» щомісячно надає зведений розрахунок різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг з централізованого водопостачання, водовідведення та реєстр фактично спожитого та сплаченого водопостачання, водовідведення в розрізі споживачів за формами згідно з додатками 1,2.

Зазначена інформація використовується для аналізу ефективності виконання програми та надання пропозицій, що до доцільності продовження її фінансування та виконання.

Відділ з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету Хорольської міської ради направляє інформацію до Фінансового управління Хорольської міської ради.

На підставі отриманих щомісячних розрахунків в межах бюджету протягом поточного фінансового року та до затвердження нового бюджету проводить відшкодування втрат, що пов'язані з дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги для споживачів, нижчих від розміру економічно обґрунтованих фактичних витрат на їх виробництво.

Відділ з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету Хорольської міської ради здійснюють узагальнення звітів відповідальних виконавців про поточне та остаточне виконання програми, проводять аналіз вказаних звітів та включають його результати до щорічного звіту про виконання програми економічного і соціального розвитку громади.

Дострокове припинення виконання Програми відбувається у разі втрати актуальності основної її мети за спільним поданням відповідального виконавця програми.

Додаток 1

до Програми відшкодування різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які надаються КП «Комунсервіс» на 2026-2030 роки

РОЗРАХУНОК

**різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг
централізованого водопостачання / централізоване водовідведення**

(назва послуги)

надану споживачу комунальним підприємством «Комунсервіс»

(найменування підприємства, код згідно з ЄДРПОУ)

Місяць	Фактично спожито води/ транспортовано стоків споживачами, м³	Фактичні нарахування згідно із встановленими для споживачів тарифами водопостачання, водовідведення грн. (гр.2*21,80 грн)/ (гр.2*22,40 грн)	Фактичні витрати з надання послуг для споживачів (за економічно- обґрунтованою ціною) (гр.2*32,50 грн) / (гр.2*34,80 грн)	Різниця між фактичними витратами та фактичними нарахуваннями (гр. 4-гр.3)	Сума, що відшкодована за попередній період (в т.ч. фінансова підтримка)	Підлягає відшкодуванню (=гр.5)
1	2	3	4	5	6	7

Керівник підприємства

(підпис)

(ініціали та прізвище)

Головний бухгалтер

(підпис)

(ініціали та прізвище)

М.П.

Додаток 2

до Програми відшкодування різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які надаються КП «Комунсервіс» на 2026-2030 роки

РОЗРАХУНОК

**різниці між тарифом та економічно обґрунтованою вартістю послуг
Реєстр фактичного нарахування за водопостачання / водовідведення
споживачу**

за _____ 202__рік

№з/ п	Назва старостату	П.І.П. споживача	Фактичні нарахування		Сплачено, грн.	Дата сплати
			м³	Сума, грн.		
1	2	3	4	5	6	7

Керівник підприємства

(підпис)

(ініціали та прізвище)

Головний бухгалтер

(підпис)

(ініціали та прізвище)

М,П,

Секретар міської ради

Юлія БОЙКО